**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**АКТ № 11/15**

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений культуры Тайшетского района за 2014 год и истекший период 2015 года»**

г. Тайшет Утверждено

распоряжением председателя

КСП от 30.10.2015г. № 180-р

**Основание для проведения совместного контрольного мероприятия**: Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палата Иркутской области», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.09.2015г. № 75-П «О проведении совместного контрольного мероприятия», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 02.10.2015г. № 142-р.

**Предмет совместного контрольного мероприятия:** средства, направленные на выплату заработной платы с начислениями на нее работников учреждений культуры.

**Объекты совместного контрольного мероприятия:** учреждения культуры, находящиеся на территории Тайшетского района.

**Цель проверки:**

- анализ расходов учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район», находящихся на территории Тайшетского района (далее - учреждения культуры), на выплату работникам заработной платы с начислениями на нее;

- проверка правильности начисления и выплаты заработной платы работникам учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район»;

- проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования в 2014 году предоставленных в соответствии с Законом Иркутской области от 11.12.2013г. № 113-03 «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» средств субсидии:

в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» по вопросам местного значения на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район»;

на выравнивание обеспеченности муниципального образования «Тайшетский район» в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район» работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования «Тайшетский район»;

на выравнивание обеспеченности поселений муниципального образования «Тайшетский район» в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств, связанных с выплатой заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений муниципального образования «Тайшетский район», не относящихся к основному персоналу работников учреждений культуры (при наличии).

**Вопросы проверки:**

**Перечень вопросов контрольного мероприятия:**

- общие сведения об учреждениях культуры муниципального образования «Тайшетский район» (количество, штатная численность, организационно-правовые формы, анализ расходов на выплату заработной платы работникам учреждений культуры в целом по муниципальному образованию «Тайшетский район», краткая характеристика проверяемого учреждения культуры);

- анализ расходов на выплату заработной платы работникам проверяемых учреждений культуры (в том числе, динамика расходов на оплату труда работников, удельный вес расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения);

- соответствие установленной в проверяемых учреждениях культуры системы оплаты труда работников законодательству, регулирующему отношения в сфере оплаты труда работников учреждений культуры (в том числе, законодательству Иркутской области, муниципальным правовым актам);

- проверка соблюдения условий предоставления и расходования субсидий, указанных в Приложении 18, 18(1), 18(2) к Закону Иркутской области от 11.12.2013г. №113-03 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2014 году, в Приложении 19, 19 (1), 19 (2) к Закону Иркутской области от 08.12.2014г. № 146-03 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году;

- анализ средней заработной платы работников учреждений культуры по категориям персонала (административный, управленческий, основной, вспомогательный, технический, прочий);

- проверка достижения показателей плана мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, определенного в соответствии с законодательством для каждого муниципального образования «Тайшетский район»;

- правильность установления должностных окладов, надбавок и доплат к ним (выплат стимулирующего, компенсационного характера) работникам проверяемых учреждений культуры, исчисления размеров районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате;

- анализ штатных расписаний учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район»;

- выборочная проверка соответствия работников учреждений культуры основным квалификационным требованиям, установленным для замещения должностей (в том числе, к образованию, стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, пр.);

- проверка отнесения расходов на оплату труда на соответствующие подстатьи КОСГУ в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- выборочная проверка правильности исчисления средней заработной платы работников учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район»;

- выборочная проверка первичных документов по оплате труда (в том числе полнота заполнения всех реквизитов, наличие подписей лиц, ответственных за учет выполненных работ, отсутствие в документах подчисток).

Проверяемый период деятельности: 2014 год и истекший период 2015 года (с 01.01.2015 г. по 30.09.2015г.).

**Состав рабочей группы:** зам. председателя КСП района Ефимова Е.В., ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Валик Г.В.

В ходе контрольного мероприятия использованы и проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования, а также распорядительные, бухгалтерские, финансовые и иные документы, относящиеся к предмету проверки.

**В ходе совместного контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Общие сведения об учреждениях культуры муниципального образования «Тайшетский район» (количество, штатная численность, организационно-правовые формы, анализ расходов на выплату заработной платы работникам учреждений культуры в целом по муниципальному образованию «Тайшетский район», краткая характеристика проверяемого учреждения культуры)**

Муниципальное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района», сокращенное наименование «Управление культуры, спорта и молодежной политики района» выступает учредителем муниципальных учреждений культуры, библиотечного обслуживания, дополнительного образования детей Тайшетского района, определяет цели, условия и порядок их деятельности, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей учреждения; осуществляет финансирование подведомственных муниципальных учреждений за счет средств бюджета района в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на очередной финансовый год, осуществляет контроль за использованием ими бюджетных средств.

Юридический адрес: г. Тайшет, ул. Шевченко, 6.

Учредителем и собственником имущества Управления является муниципальное образование «Тайшетский район».

Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры, спорта и молодежной политики района» является главным распорядителем бюджетных средств, в его структуру входят 4 учреждения казенного типа и 1 учреждение бюджетного типа.

На основании решения Думы Тайшетского района от 25.12.2012г. №87 МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации Тайшетского района» является главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим финансирование бюджетной деятельности подведомственных ему получателей бюджетных средств.

В ведении МУ «Управления культуры спорта и молодёжной политики администрации Тайшетского района» находится 5 учреждений культуры:

**Муниципальное казённое учреждение культуры Центр культуры и досуга «Надежда»** (далее – МКУК ЦКиД «Надежда»)

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение создано в целях создания условий для обеспечения муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район», услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; организации досуга и приобщения жителей муниципального образования «Тайшетский район» к творческому, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам.

Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, осуществление которой соответствует целям создания Учреждения.

**Муниципальное казённое учреждение культуры «Межпоселенческая библиотечная система» Тайшетского района** (далее – МКУК «МБС»)

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение имеет структурные подразделения – 26 библиотек поселений, расположенных на территории муниципальных образований (сельских и городских поселений).

Учреждение является муниципальным общедоступным, информационным и культурно-просветительским учреждением.

Основной целью деятельности Учреждения является организация информационно-библиотечного обслуживания населения Тайшетского района.

**Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий районный дом культуры «Юбилейный»** (далее – МБУК «МРДК «Юбилейный»)

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение создано в целях создания условий для обеспечения муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район», услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; организации досуга и приобщения жителей муниципального образования «Тайшетский район» к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам.

**Муниципальное казённое учреждение культуры «Районный краеведческий музей» г. Тайшета** (далее – МКУК «РКМ» г. Тайшета)

Учреждение является некоммерческой организацией.

Основной целью деятельности Учреждения является сохранение и развитие культурного и духовного потенциала населения района.

Учреждение может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, а полученную прибыль использовать для достижения целей, стоящих перед Учреждением.

**Муниципальное казённое учреждение культуры «Краеведческий музей» г. Бирюсинска** (далее – МКУК «КМ» г.Бирюсинска)

Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение создано с целью хранения, выявления и собирания, изучения и публикации музейных коллекций и музейных предметов, непосредственно связанных с его уставной деятельностью.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности: научно-просветительская, экспозиционно-выставочная, собирательская, хранительская.

По состоянию на 01.01.2014г. в ведении МУ «Управления культуры спорта и молодёжной политики администрации Тайшетского района» находилось 5 учреждений культуры со штатной численностью 126 шт.ед., в том числе: 4 учреждения казенного типа со штатной численностью – 54 шт.ед., 1 учреждение бюджетного типа – 72 шт.ед.

- МКУК «РКМ» г. Тайшета – 5 шт.ед.;

- МКУК «КМ» г.Бирюсинска – 8 шт.ед.;

- МКУК «МБС» - 24 шт.ед.;

- МКУК ЦКиД «Надежда» - 17 шт.ед.;

- МБУК «МРДК «Юбилейный» - 72 шт.ед.

На основании постановления администрации Тайшетского района № 284 от 28.05.2014г «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности деятельности сферы культуры в Тайшетском районе» был переведен вспомогательный персонал учреждений культуры в МКУ «Централизованную бухгалтерию» - 40 ед.

По состоянию на 1.01.2015г. в ведении МУ «Управления культуры спорта и молодёжной политики администрации Тайшетского района» находится 5 учреждений культуры со штатной численностью 86 шт.ед., в том числе, 4 учреждения казенного типа со штатной численностью – 30 шт.ед., 1 учреждение бюджетного типа – 56 шт.ед., из них:

- МКУК «РКМ» г. Тайшета - 3 шт.ед.;

- МКУК «КМ» г.Бирюсинска - 3 шт.ед.;

- МКУК «МБС - 13 шт.ед.;

- МКУК ЦКиД «Надежда» - 11 шт.ед.;

- МБУК «МРДК «Юбилейный» - 56 шт.ед.

Расходы на ФОТ данных штатных единиц выплачиваются с местного бюджета.

Управление культуры и входящие в его структуру казенные и бюджетные учреждения являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс (смету, план ФХД), им открыты лицевые счета в казначейском отделе финансового управления администрации Тайшетского района. Деятельность учреждений регламентирована Уставами, утвержденным приказом МУ «Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района».

Первичная документация ведется и учитывается в МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления культуры». Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении денежными средствами. Управление культуры может осуществлять платные услуги, служащие достижению целей создания Учреждения в соответствии с настоящим Уставом и решением Учредителя.

Управление культуры наделено правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в районном казначействе, печать с изображением Государственного Герба Российской Федерации и со своим наименованием.

Управление культуры в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Трудовым кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Уставом администрации Тайшетского района, Уставом школ дополнительного образования, законами, иными нормативными и правовыми актами Иркутской области и муниципального образования «Тайшетский район», инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010г. N 191н (далее - инструкция № 191н).

МКУ «Централизованная бухгалтерия УК» осуществляет учет исполнения смет расходов и доходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников. Расходует бюджетные средства, полученные за счет внебюджетных источников по целевому назначению и в меру выполнений мероприятий, предусмотренных сметами доходов и расходов, соблюдая финансовую дисциплину.

Расходы бюджета по учреждениям культуры за 2014 год составили 30383,5 тыс. руб., или 97,1% к утвержденным ассигнованиям, в целом по МО «Тайшетский район» расходы составили 1482941,9 тыс. руб., или 98,3% к плановым назначениям.

Расходы на заработную плату с начислениями на нее по учреждениям культуры составили 22253,0 тыс. руб., или 93% к плановым назначениям, в целом по МО «Тайшетский район» расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 991974,7 тыс. руб. или 99,5% к плановым назначениям.

Анализ расходов на выплату заработной платы работникам учреждений культуры в целом по муниципальному образованию «Тайшетский район» за 2014 год представлен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утверждено  на 2014 г | Исполнено  за 2014 г | % исполнения |
| Расходы бюджета муниципального образования «Тайшетский район» всего  в т.ч.: | 1508749,2 | 1482941,9 | 98,3 |
| Заработная плата с начислениями на оплату труда | 996725,2 | 991974,7 | 99,5 |
| Расходы бюджета учреждений культуры всего  в т.ч: | 31295,3 | 30383,5 | 97,1 |
| Заработная плата с начислениями на оплату труда | 23937,5 | 22253,0 | 93,0 |

Расходы бюджета по учреждениям культуры за 9 месяцев 2015 года составили 18738,4 тыс. руб., или 58,2% к утвержденным ассигнованиям, в целом по МО «Тайшетский район» расходы составили 1012063,5 тыс. руб., или 77,7% к плановым назначениям.

Расходы на заработную плату с начислениями на нее по учреждениям культуры составили 14229,6 тыс. руб., или 55,6% к плановым назначениям, в целом по МО «Тайшетский район» расходы на заработную плату с начислениями на нее составили 693421,3 тыс. руб. или 79,9% к плановым назначениям.

Анализ расходов на выплату заработной платы работникам учреждений культуры в целом по муниципальному образованию «Тайшетский район» за 9 месяцев 2015 года представлен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утверждено  на 2015 г | Исполнено  за 9 мес.2015г | % исполнения |
| Расходы бюджета муниципального образования «Тайшетский район» всего  в т.ч.: | 1302819,2 | 1012063,5 | 77,7 |
| Заработная плата с начислениями на оплату труда | 867570,8 | 693421,3 | 79,9 |
| Расходы бюджета учреждений культуры всего  в т.ч: | 32202,3 | 18738,4 | 58,2 |
| Заработная плата с начислениями на оплату труда | 25608,0 | 14229,6 | 55,6 |

**Анализ расходов на выплату заработной платы работникам проверяемых учреждений культуры (в том числе, динамика расходов на оплату труда работников, удельный вес расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения)**

Динамика расходов на оплату труда, в разрезе учреждений культуры, за 2014 год и 9 месяцев 2015 года представлена в Приложении № 1.

В 2014 году удельный вес фактических расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения колеблется от 64,4% в МКУК ЦКиД «Надежда» до 81,7% в МКУК «КМ» г.Бирюсинска.

Анализ расходов на выплату заработной платы работникам проверяемых учреждений культуры МО «Тайшетский район», в том числе, удельный вес расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения за 2014 год представлен в таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименова-ние учреждений | За 2014 год | | | | | | |  |  |
|  | утвержденные с АЦК | | кассовые расходы с АЦК | | Удельный вес расходов на Фот в общем объеме расходов  (%) | фактические расходы | | | Удельный вес фактических расходов на Фот в общем объеме расходов  (%) |
|  | всего расходы | в т.ч. ФОТ (211+213) | всего расходы | в т.ч. ФОТ (211+213) |  | всего расходы | в т.ч. ФОТ (211+213) | |  |
| МКУК «РКМ» г.Тайшета | 1 541, 2 | 1 248,7 | 1 422,7 | 1 219,3 | 85,7 | 1484,9 | 1 105,2 | | 74,4 |
| МКУК «КМ»  г. Бирюсинска | 2 376 ,1 | 1 831,5 | 2 295,6 | 1 819,6 | 79,3 | 2074,0 | 1 695,0 | | 81,7 |
| МКУК ЦКиД «Надежда» | 6 189,9 | 3 673,7 | 5 321,5 | 3 550,5 | 66,7 | 5200,6 | 3 348,8 | | 64,4 |
| МКУК «МБС» | 7 195,3 | 5 666,3 | 7 085,8 | 5 647,7 | 79,7 | 6947,1 | 5 205,9 | | 74,9 |
| итого казённые учреждения | 17 302,4 | 12 420,2 | 16 125,5 | 12 237,1 | 75,9 | 15706,8 | 11 354,8 | | 72,3 |
| МБУК «МРДК «Юбилейный» | 13 992,9 | 11 517,3 | 13 673,9 | 11 296,9 | 82,6 | 14676,7 | 10 898,2 | | 74,3 |
| итого бюджетные учреждения | 13 992,9 | 11 517,3 | 13 673,9 | 11 296,9 | 82,6 | 14676,7 | 10 898,2 | | 74,3 |
| ВСЕГО | 31 295,3 | 23 937,5 | 29 799,5 | 23 534,0 | 79,0 | 30383,5 | 22 253,0 | | 73,2 |

Наименьший удельный вес фактических расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения за 9 месяцев 2015 г. сложился в МКУК ЦКиД «Надежда» и составил 63,9%, наибольший удельный вес 81,1% в МКУК «КМ» г. Бирюсинска. В среднем, удельный вес фактических расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения составили 75,9%.

Анализ расходов на выплату заработной платы работникам проверяемых учреждений культуры МО «Тайшетский район, в том числе, удельный вес расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения на 01.10.2015год представлен в таблице.

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждений | На 01.10.2015 | | | | | | |  |
|  | утвержденные с АЦК | | кассовые расходы с АЦК | | Удельный вес расходов на Фот в общем объеме расходов | фактические расходы | | Удельный вес фактических расходов на Фот в общем объеме расходов |
|  | всего расходы | в т.ч. ФОТ (211+213) | всего расходы | в т.ч. ФОТ (211+213) |  | всего расходы | в т.ч. ФОТ (211+213) |  |
| МКУК РКМ | 1 246,7 | 968,5 | 857,5 | 691,9 | 80,7 | 952,7 | 693,1 | 72,8 |
| МКУК КМ Бирюсинска | 1 393,4 | 1 049,0 | 848,8 | 751,0 | 88,5 | 910,5 | 738,8 | 81,1 |
| МКУК ЦКиД "Надежда" | 6 134,4 | 3 438,4 | 2 603,6 | 1 978,5 | 76,0 | 3066,0 | 1 957,8 | 63,9 |
| МКУК «МБС» Тайшетского района | 5 025,6 | 4 520,4 | 3 244,6 | 3 077,0 | 94,8 | 3836,5 | 3 083,3 | 80,4 |
| итого казённые учреждения | 13 800,2 | 9 976,3 | 7 554,5 | 6 498,3 | 86,0 | 8765,7 | 6 473,0 | 73,8 |
| МБУК МРДК "Юбилейный" | 18 402,1 | 15 631,7 | 8 808,0 | 7 793,1 | 88,5 | 9972,7 | 7 756,6 | 77,8 |
| итого бюджетные учреждения | 18 402,1 | 15 631,7 | 8 808,0 | 7 793,1 | 88,5 | 9972,7 | 7 756,6 | 77,8 |
| ВСЕГО | 32 202,3 | 25 608,0 | 16 362,5 | 14 291,5 | 87,3 | 18738,4 | 14 229,6 | 75,9 |

**Соответствие установленной в проверяемых учреждениях культуры системы оплаты труда работников законодательству, регулирующему отношения в сфере оплаты труда работников учреждений культуры (в том числе, законодательству Иркутской области, муниципальным правовым актам)**

Оплата труда работников учреждений культуры устанавливается в соответствии с Отраслевым положением об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры, дополнительного образования детей (музыкальных, художественных школ, детско-юношеских спортивных школ) Тайшетского района, утвержденным постановление администрации Тайшетского района от 23.11.2011 г. № 2356 (далее – Отраслевое положение).

Согласно Отраслевому положению об оплате труда размер должностного оклада работника определяется путем суммирования минимального оклада, произведения минимального оклада и повышающего коэффициента к минимальному окладу

Размеры повышающих коэффициентов рассчитываются на основе дифференциации типовых должностей (профессий рабочих), включаемых в штатное расписание учреждений, определяемых в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих и Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих. Повышающий коэффициент по должностям (профессиям), предусматривающим категорирование, за квалификационную категорию устанавливается в размерах от минимального оклада по квалификационным категориям (классам) работникам культуры и искусства:

0,35 – ведущий;

0,25 – высшей категории;

0,15 – первой категории;

0,10 – второй категории.

Согласно п. 51 Отраслевого положения об оплате труда должностной оклад руководителя учреждения, определяемый учредителем, не может составлять более 3 размеров средней заработной платы работников возглавляемого им учреждения, занимающих должности основного персонала.

Согласно абзаца 2, п. 52 Отраслевого положения Порядок исчисления размера средней заработной платы, для определения размеров должностных окладов руководителей учреждений, утвержден приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 11.02.2010 г. № 7-мпр «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размеров должностных окладов руководителей государственных учреждений Иркутской области». Данный приказ утратил силу с 29.01.2013 г. в связи с изданием [Приказа](consultantplus://offline/ref=8043C452A479EF14F5A6300DCB9987EB713DE49A13F3B711D547D550047E15F9F97318825FD51F4018C704UFQ2H) министерства экономического развития Иркутской области от 30.01.2013 г. № 3-мпр.

Порядок исчисления размера средней заработной платы, для определения размеров должностных окладов руководителей учреждений, утвержден приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 31 января 2013 года № 3-мпр «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размеров должностных окладов руководителей государственных учреждений Иркутской области».

В целях определения условий оплаты труда руководителей учреждений, КСП Тайшетского района рекомендует МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района» установить порядок исчисления размера средней заработной платы в Отраслевом положении.

Компенсационные выплаты работникам предусмотрены в соответствии со статьями Трудового кодекса РФ, однако Трудовым кодексом РФ предоставлено право **устанавливать размер компенсационной выплаты** работодателю. Данным правом Учредитель не воспользовался.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид выплат | Статья  ТК РФ | Ограничения |
| При совмещении профессий и исполнении обязанностей временно отсутствующего  работника | 151 | Законодательные ограничения не установлены. |
| Сверхурочные работы | 152 | За первые 2 часа работы - не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере. Не более 4 часов в день и 120 часов в год |
| В выходные и нерабочие праздничные дни | 153 | Не менее чем в двойном размере |
| В ночное время | 154 | Законодательные ограничения не  установлены. |
| При невыполнении норм  труда (должностных  обязанностей) | 155 | По вине работодателя - не ниже средней зарплаты работника. По причинам, не зависящим от работодателя и работника, - не менее 2/3 тарифной ставки (оклада). По вине работника - в соответствии  с объемом выполненной работы |
| Другие виды выплат |  |  |

 Согласно Отраслевому положению, в соответствии с приложением № 3 «О стимулирующих выплатах руководителям муниципальных учреждений культуры», размеры выплат стимулирующего характера руководителям учреждений культуры утверждаются приказом Учредителя.

В перечень видов выплат стимулирующего характера в учреждениях культуры входят:

- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы;

- выплаты за качество выполняемых работ;

- выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет;

- премиальные выплаты по итогам работы.

К выплатам стимулирующего характера относятся выплаты, направленные на стимулирование работника к качественному результату труда, а также поощрение за выполненную работу. Эти выплаты устанавливаются работнику с учетом критериев, позволяющих оценить результативность и качество его работы, так и размер и условия выплат стимулирующего характера.

Директорами учреждений культуры утверждены и согласованы начальником МУ «Управления культуры, спорта и молодежной политики» Положения об оплате труда, установлении доплат и надбавок, стимулирующих, компенсационных выплатах работникам учреждений, которые являются основанием для установления системы оплаты труда в учреждении.

В соответствии с п.8 Постановления Правительства Иркутской области от 18.11.2009г. № 339/118-пп (ред. от 27.01.2014) «О порядке введения и установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки» (вместе с «Положением о порядке установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области», выплаты стимулирующего характера руководителю учреждения производятся с учетом результатов деятельности учреждения в соответствии с критериями оценки и целевыми показателями эффективности работы учреждения.

КСП отмечает, что приказами Минздравсоцразвития РФ [от 31.08.2007г. № 570](garantF1://91912.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии», [от 29.05.2008г.№ 247н](garantF1://93459.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей руководителей, специалистов и служащих» установлены должности работников культуры, искусства и кинематографии, квалификационные группы должностей руководителей, специалистов и служащих.

В нарушение Приказов Минздравсоцразвития РФ [от 31.08.2007г. № 570](garantF1://91912.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии», [от 29.05.2008г. № 247н](garantF1://93459.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей руководителей, специалистов и служащих» в штатном расписании числились 40 единиц, не относящихся к должностям работников культуры, искусства и кинематографии, квалификационные группы должностей руководителей, специалистов и служащих.

Исключение штатных единиц в количестве 40 единиц произошло в результате вывода непрофильных функций из сферы деятельности муниципальных учреждений культуры на основании распоряжения администрации Тайшетского района от 28.05.2014 г. № 284 «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности деятельности сферы культуры в Тайшетском районе» (с учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Тайшетского района от 20.06.2014 г. № 328).

Постановлением администрации Тайшетского района от 30.04.2013г. № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Тайшетского района Иркутской области, направленные на повышение эффективности образования» (в редакции от 25.12.2013 г. № 3313), установлена средняя заработная плата на 2014 год в сумме 20318 руб. 90 коп. Постановлением администрации района от 29.08.2014 г. № 2131 внесены изменения в Постановление администрации Тайшетского района от 30.04.2013г. № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Тайшетского района Иркутской области, направленные на повышение эффективности образования» уточнённая средняя заработная плата на 01.01.2014г. в сумме 19438 руб. 20 коп., на 2015 год средняя заработная плата составляла – 24485 руб. 70 коп.

Постановлением администрации района от 27.04.2015г. № 901 внесены изменения в Постановление администрации Тайшетского района от 30.04.2013г. № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Тайшетского района Иркутской области, направленные на повышение эффективности образования» уточнённая средняя заработная плата на 2015 год 21022 руб.10 коп. (письмо Министерства культуры и архивов Иркутской области от 31.03.2015г. № 56/06-1002/15).

**Проверка соблюдения условий предоставления и расходования субсидий, указанных в Приложении 18, 18(1), 18(2) к Закону Иркутской области от 11.12.2013г. №113-03 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2014 году, в Приложении 19, 19 (1), 19 (2) к Закону Иркутской области от 08.12.2014г. № 146-03 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году**

1.   План мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, включающий показатели по финансированию соответствующих мероприятий, в том числе по повышению заработной платы в сфере культуры и обеспечение их реализации, утвержден постановлением администрации Тайшетского района от 30.04.2013г. № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Тайшетского района Иркутской области, направленные на повышение эффективности образования» (в редакции от 25.12.2013 г. № 3313, от 29.08.2014г. № 2131, от 27.04.2015г. № 901).

2. Заработная плата работников учреждений культуры МО «Тайшетский район» доведена до уровня заработной платы, определенная в соответствии с законодательством для каждого муниципального образования Иркутской области с учетом плана мероприятий («дорожной карты») муниципального образования «Тайшетский район» по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры.

Так, при планировании среднемесячной заработной платы на 2014 г., согласно «Дорожной карты», в размере 19438 руб. 20 коп., фактическая заработная плата учреждений культуры составила 19713 руб. 88 коп.

При планировании среднемесячной заработной платы на 2015 г., согласно «Дорожной карты», в размере – **21022 руб. 10 коп., фактическая заработная плата учреждений культуры составила 22305-59 руб**.

3. По состоянию на первое число каждого месяца 2014 года и 9 месяцев 2015 года в МО «Тайшетский район» отсутствует просроченная и текущая кредиторская задолженность:

- по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу, работникам учреждений культуры, находящихся в ведении МО «Тайшетский район», и пособий по социальной помощи населению;

- по начислениям на оплату труда;

- по уплате ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование.

**Анализ средней заработной платы работников учреждений культуры по категориям персонала (административный, управленческий, основной, вспомогательный, технический, прочий)**

Общий ФОТ за 2014 год по учреждениям культуры составил 17235095 руб. 17 коп., средняя заработная плата по всем учреждениям -19713 руб. 88 коп., в том числе по категориям:

- руководители - 30417 руб. 04 коп.;

- основной персонал – 14607 руб. 79 коп.;

- технический персонал – 14116 руб. 81 коп.

Анализ средней заработной платы работников учреждений культуры по категориям персонала за 2014 год

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Руководители | Основной  Персонал | Технический  персонал | Итого |
| МКУК ЦКиД «Надежда» | Численность | 2 | 10 | 6 | 18 |
| Общий ФОТ | 555853-37 | 1397549-03 | 670547-03 | 2623949-43 |
| **Ср/мес. з/пл** | 23160-56 | 11646-24 | 18626-31 | **17811-04** |
| МКУК «МБС» | Численность | 2 | 11 | 11 | 24 |
| Общий ФОТ | 731312-49 | 2455566-18 | 873245-09 | 4060123-76 |
| **Ср/мес. з/пл** | 30471-35 | 18602-77 | 13230-99 | **20768-37** |
| МБУК МРДК «Юбилейный» | Численность | 2 | 41 | 13 | 56 |
| Общий ФОТ | 672767-54 | 6711435-55 | 1003759-88 | 8387962-97 |
| **Ср/мес. з/пл** | 28031-98 | 13982-16 | 12868-72 | **18294-29** |
| МКУК «РКМ» | Численность | 1 | 2 | 2 | 5 |
| Общий ФОТ | 444693-53 | 281892-52 | 99416-30 | 826002-35 |
| **Ср/мес. з/пл** | 37057-79 | 11745-52 | 8284-69 | **19029-33** |
| МКУК «КМ» г.Бирюсинска | Численность | 1 | 2 | 5 | 8 |
| Общий ФОТ | 400362-45 | 409494-23 | 527199-98 | 1337056-66 |
| **Ср/мес. з/пл** | 33363-54 | 17062-26 | 17573-33 | **22666-38** |
| **Всего ФОТ** |  |  |  |  | **17235095-17** |
| **Ср/мес. з/пл по всем уреждениям** |  | **30417-04** | **14607-79** | **14116-81** | **19713-88** |

Общий ФОТ за 9 месяцев 2015 года по учреждениям культуры составил

11 067873 руб. 83 коп., средняя заработная плата по всем учреждениям - 22305 руб. 59 коп., в том числе по категориям:

- руководители - 30 307 руб. 58 коп.;

- основной персонал – 14303 руб. 60 коп.

Анализ средней заработной платы работников учреждений культуры по категориям персонала за 9 мес. 2015 год

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Руководители | Основной  Персонал | Технический  персонал | Итого |
| МКУК ЦКиД «Надежда» | Численность | 2 | 11 | - | 13 |
| Общий ФОТ | 451965-49 | 1055551-99 | - | 1507517-48 |
| **Ср/мес. з/пл** | 25109-19 | 10662-14 | - | **17885-66** |
| МКУК «МБС» | Численность | 2 | 12 | - | 14 |
| Общий ФОТ | 572800-38 | 1873193-54 | - | 2445993-92 |
| **Ср/мес. з/пл** | 31822-24 | 17344-38 | - | **24583-31** |
| МБУК МРДК «Юбилейный» | Численность | 2 | 43 | - | 45 |
| Общий ФОТ | 498072-56 | 5481096-47 | - | 5979169-03 |
| **Ср/мес. з/пл** | 27670-70 | 14163-04 | - | **20916-87** |
| МКУК «РКМ» | Численность | 1 | 2 | - | 3 |
| Общий ФОТ | 314742-92 | 252853-78 | - | 567596-70 |
| **Ср/мес. з/пл** | 34971-44 | 14047-43 | - | **24509-44** |
| МКУК «КМ» г.Бирюсинска | Численность | 1 | 2 | - | 3 |
| Общий ФОТ | 292178-88 | 275417-82 | - | 567596-70 |
| **Ср/мес. з/пл** | 32464-32 | 15300-99 | - | **23882-66** |
| **Всего ФОТ** |  | **2129760-23** | **8938113-60** |  | **11 067873-83** |
| **Ср/мес. з/пл по всем уреждениям** |  | **30407-58** | **14303-60** | **-** | **22305-59** |

**Проверка достижения показателей плана мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, определенного в соответствии с законодательством для каждого муниципального образования «Тайшетский район»**

МУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики» администрации Тайшетского района проводится ежемесячный мониторинг достижения целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников по выполнению Плана мероприятий («дорожная карта»), определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 по всем учреждениям культуры.

**За 2014 год**

**МКУК «МБС»**

С руководителями учреждений культуры (библиотечной системы) заключены договора в соответствии с типовой формой.

Входит 26 библиотек, из них 2 подключены к системе «Интернет».

**МКУК ЦКиД «Надежда»**

Всего культурно-массовые мероприятия посетили 10968 человек, из них:

- 1685 человек участников мероприятий;

- 2117 человек посетили платные мероприятия;

- 8851 человек посетили бесплатные культурно-массовые мероприятия.

**МБУК «МРДК «Юбилейный»**

Всего культурно-массовые мероприятия посетили 27228 человек, из них:

- 2990 человек участников мероприятий;

- 2879 человек посетили платные мероприятия;

- 24349 человек посетили бесплатные культурно-массовые мероприятия.

Число детей в возрасте до 17 лет участников культурно-досуговых мероприятий составило 247 человек.

**МКУК «РКМ» г. Тайшета**

Всего представлено музейных предметов в количестве 510 предметов, из них экспонировалось 510 предметов.

Число посещений 3180 посещений (в музее).

В ходе выездных мероприятий выставлено 43 музейных предмета.

**МКУК «КМ» г.Бирюсинска**

Всего представлено музейных предметов в количестве 1348 предметов, из них экспонировалось 90 предметов.

Число посещений 8907 чел., из них 5906 посещений в музее, 3001 вне музея.

В ходе выездных мероприятий выставлено 73 музейных предмета.

**На 01.10.2015 г.**

**МКУК «МБС»**

Входит 26 библиотек, из них 2 подключены к системе «Интернет», 54525 посещений, в том числе 13888 посещений массовых мероприятий.

С руководителями учреждений культуры (библиотечной системы) заключены договора в соответствии с типовой формой.

**МКУК ЦКиД «Надежда»**

Всего культурно-массовые мероприятия посетили 8696 человек, из них:

- 1767 человек участников мероприятий, 1776 человек посетили платные мероприятия, 6920 человек посетили бесплатные культурно-массовые мероприятия.

С руководителями учреждений культуры заключены договора в соответствии с типовой формой.

**МБУК «МРДК «Юбилейный»**

Всего культурно-массовые мероприятия посетили 22478 человек, из них:

- 2581 человек участников мероприятий;

- 879 человек посетили платные мероприятия;

- 21599 человек посетили бесплатные культурно-массовые мероприятия.

Число детей в возрасте до 17 лет участников культурно-досуговых мероприятий составило 247 человек.

С руководителями учреждений культуры заключены договора в соответствии с типовой формой.

**МКУК «РКМ» г. Тайшета**

Данные отсутствуют.

**МКУК «КМ» г.Бирюсинска**

Всего представлено музейных предметов в количестве 1205 предметов, из них экспонировалось 1181 предмет, 24 изображения доступны в интернете.

Число посещений 11257, из них 5135 посещений в музее, 6122 вне музея.

В ходе выездных мероприятий выставлено 162 музейных предмета.

С руководителями учреждений культуры (библиотечной системы) заключены договора в соответствии с типовой формой.

КСП отмечает, что ежемесячные сведения о реализации Плана мероприятий («дорожная карта»), направленные на повышение эффективности сферы культуры МО «Тайшетский район» за 2014 год, и 9 месяцев 2015 года, предоставляемые ежемесячно в МУ «Управление культуры спорта и молодежной политики» администрации Тайшетского района, составляются не в полном объеме, не по всем учреждениям культуры МО «Тайшетский район», имеются подчистки, исправления.

Заработная плата работников учреждений культуры МО «Тайшетский район» доведена до уровня заработной платы, определенной в соответствии с законодательством для каждого муниципального образования Иркутской области с учетом плана мероприятий («дорожной карты») муниципального образования «Тайшетский район» по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры.

Так, при планировании среднемесячной заработной платы на 2014 г., согласно «Дорожной карты», в размере 19438 руб. 20 коп., фактическая заработная плата учреждений культуры составила 19713 руб. 88 коп.

При планировании среднемесячной заработной платы на 2015 г., согласно «Дорожной карты», в размере – 21022 руб. 10 коп., фактическая заработная плата учреждений культуры составила 22305 руб. 59 коп.

**Правильность установления должностных окладов, надбавок и доплат к ним (выплат стимулирующего, компенсационного характера) работникам проверяемых учреждений культуры, исчисления размеров районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.**

Выборочно проведена проверка по учреждениям МКУК «РКМ», МБУК МРДК «Юбилейный».

В МКУК «РКМ» разработано Положение об оплате труда работникам МКУК «РКМ» от 2011, б/н (далее – Положение МКУК «РКМ»).

В МБУК МРДК «Юбилейный» разработано Положение об оплате труда работников МБУК МРДК «Юбилейный» от 28.08.2014г. № 29/1 (далее – Положение МБУК МРДК «Юбилейный»).

Оплата труда в учреждениях культуры устанавливается в соответствии с Отраслевым положением.

Размер должностного оклада работника определяется путем суммирования минимального оклада, произведения минимального оклада и повышающего коэффициента к минимальному окладу

Размеры повышающих коэффициентов, установленные штатным расписанием на период с 01.07.2014 г. соответствуют размерам минимального оклада, установленных Отраслевым положением об оплате труда.

Согласно п. 51 Отраслевого положения должностной оклад руководителя учреждения, определяемый учредителем, не может составлять более 3 размеров средней заработной платы работников возглавляемого им учреждения, занимающих должности основного персонала.

В соответствии с [абз. 5 ч. 2 ст. 57](consultantplus://offline/ref=27D6A7570EA3E3C538EB883C65173053CB50C83F0E99D710EC2567DC520ADC960048C726EB10SEG) Трудового кодекса РФ и [абз. 3](consultantplus://offline/ref=27D6A7570EA3E3C538EB883C65173053CE5FCD380F918A1AE47C6BDE550583810701CB25EF02D011SAG) раздела «Штатное расписание» Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004г. № 1 «изменение размеров окладов в штатном расписании влечет изменение условий трудовых договоров об оплате труда».

**При проверке правильности установления должностных окладов, установлено,** что в нарушение требований [абз. 5 ч. 2 ст. 57](consultantplus://offline/ref=27D6A7570EA3E3C538EB883C65173053CB50C83F0E99D710EC2567DC520ADC960048C726EB10SEG) Трудового кодекса РФ и Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004г. № 1, **должностные оклады в штатных расписаниях учреждений культуры не соответствуют должностным окладам по дополнительным соглашениям к трудовым договорам,** заключенным с работниками:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ФИО, должность | Должностной оклад (руб.) | |
| по штатному расписанию | по дополнительному соглашению |
| Корнейчук Н.Д.  начальник хоз.отдела МБУК МРДК «Юбилейный» | 4648-00 | от 09.12.2011г. № 109  4426-00 |
| Черных К.М.  руководитель кружка МБУК МРДК «Юбилейный» | 4940-00 | от 06.09.2012г. № 73  4704-00 |
| Михеенко А.В. (0,5 ст.)  руководитель кружка МБУК МРДК «Юбилейный» | 2470-00 | от 15.10.2013г. № 82  2352-00 |
| Деев В.А.  режиссер по звуку МБУК МРДК «Юбилейный» | 6480-00 | от 11.12.2013г. № 110  6171-00 |
| Староверова О.В.  зав.костюмерной МБУК МРДК «Юбилейный» | 4940-00 | от 22.01.2008г. № 6  4480-00 |

**При выборочной проверке выплат компенсационного характера к должностным окладам в учреждениях культуры МО «Тайшетский район» за проверяемый период установлено:**

Положениями об оплате труда учреждений культуры МО «Тайшетский район» предусмотрено, что размеры компенсационных выплат работникам устанавливаются по отношению к минимальным окладам (без повышающих коэффициентов), если иное не предусмотрено трудовым законодательством.

Компенсационная выплата за работу на тяжёлых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда производится на условиях и в порядке, установленном ст. 147 Трудового кодекса РФ.

Компенсационная выплата за совмещение профессий (должностей) и (или) за расширение зон обслуживания и (или) за увеличение объёма работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определённой трудовым договором, устанавливается работникам на условиях и в порядке, предусмотренном ст. 60.2 Трудового кодекса РФ.

Размер компенсационной выплаты за совмещение профессий (должностей) и (или) за расширение зон обслуживания и (или) за увеличение объёма работы без освобождения от работы, определённой трудовым договором, устанавливается в соответствии со ст. 151 Трудового кодекса РФ.

Выплата за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от основной работы, определённой трудовым договором, устанавливается дополнительным соглашением к трудовому договору работника, который исполняет обязанности временно отсутствующего работника.

Компенсационная выплата за работу в ночное время устанавливается работникам на условиях и в порядке, предусмотренных ст. 96 Трудового кодекса РФ. Размер выплаты определяется в соответствии с абз. 3 ст. 154 Трудового кодекса РФ.

Компенсационная выплата за сверхурочную работу устанавливается работникам на условиях, в порядке и в размере, установленных ст.ст. 99, 152 Трудового кодекса РФ.

Компенсационная выплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни устанавливается работникам на условиях и в порядке, установленном ст.ст. 113, 153 Трудового кодекса РФ.

Доплаты к должностному окладу устанавливаются работникам приказом (распоряжением) руководителя Учреждения. Доплаты к должностному окладу могут устанавливаться работникам бессрочно, на определенный срок либо на период времени выполнения дополнительной работы или выполнения работ в условиях, отклоняющихся от нормальных, пропорционально времени выполнения

таких работ.

Доплата за совмещение профессий (должностей) устанавливается работникам в случае, когда наименование совмещаемой и основной профессии (должности)   отличаются друг от друга.

Доплаты за совмещение должностей (профессий), расширение зон обслуживания или увеличение установленного объема работ устанавливаются  со дня, когда работник приступил к выполнению дополнительных работ. При пересмотре норм, а также при ухудшении качества работы такие доплаты могут быть уменьшены или полностью отменены, а работник может быть полностью или частично освобожден от выполнения дополнительных обязанностей.

# Доплата за расширение зоны обслуживания (увеличение объема выполняемой работы) оформляется в случае, когда наименование основной и дополнительной профессии (должности) совпадают.

Доплаты за дополнительную работу устанавливаются работнику Учреждения за работу не входящую в круг должностных обязанностей. Доплаты устанавливаются в процентах за фактически отработанное время. Доплаты устанавливаются и утверждаются приказом руководителя Учреждения.

Доплаты за дополнительную работу могут быть уменьшены и (или) отменены в случае отказа работника от выполнения дополнительной работы, отсутствие факта выполнения дополнительной работы, изменения должностных обязанностей и приказа по Учреждению.

При проверке МКУК «МРДК «Юбилейный» установлено, что 15 работников духового оркестра МКУК «МРДК «Юбилейный» являются внешними совместителями, 2 работника (Амонс В.С., Исмагамбетов А.К.) являются основными работниками.

Заработная плата внешних совместителей (Баженов О.А., Гореликов И.Н., Квасова И.А. и др.) и основных работников является различной.

Так, для совместителей установлен оклад, районный коэффициент и северная надбавка, для основных работников оклад, районный коэффициент и северная надбавка, а так же доплата по постановлению.

КСП напоминает, что согласно абз.5 ст. 2 Трудового кодекса РФ, одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений является обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда. Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом РФ. Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда (ст. 132 ТК РФ). Согласно ст. 287 Трудового кодекса РФ гарантии и компенсации лицам, совмещающим работу с получением образования, а также лицам, работающим в [районах Крайнего Севера](consultantplus://offline/ref=571AE3BA617E64E00E818AC43E56BF2897805971BA06646E5E82BB28F18502F0E7B318C92BD6ED30F0hFI) и приравненных к ним местностях, предоставляются работникам только по основному месту работы. Другие гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, предоставляются лицам, работающим по совместительству, в полном объеме.

Кумачеву А.Н., Вяткину В.Н., Михеенко А.В., которые также работают по совместительству, доплата по постановлению производятся.

Заработная плата работников, работающих по совместительству, и основных работников имеет различия, что является нарушением трудовых прав работников.

[Статьей 284](consultantplus://offline/ref=039D80520C4285F02A68E30DE7263E05A2D649F53C277C6C65E7B7B75A68B7FB017314D6449CA9jDF) Трудового кодекса РФ установлено, что продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену). В течение одного месяца (другого учетного периода) продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени (нормы рабочего времени за другой учетный период), установленной для соответствующей категории работников.

Оплата труда совместителя производится пропорционально отработанному времени либо на других условиях, определенных трудовым договором ([ч. 1 ст. 285](consultantplus://offline/ref=039D80520C4285F02A68E30DE7263E05A2D649F53C277C6C65E7B7B75A68B7FB017314D644949C74ACj8F) Трудового кодекса РФ). В трудовых договорах артистов духового оркестра указано, что они являются совместителями, установлен режим рабочего времени вторник, четверг, суббота, воскресенье по 3 часа, оклад и другие надбавки указаны в полном размере от штатного расписания.

Согласно расчетным листам заработной платы за 2014 г. по духовому оркестру норма рабочего времени стоит в полном размере месячной нормы. В табелях учета рабочего времени стоит по 3 ч. [Часть 4 ст. 91](consultantplus://offline/ref=039D80520C4285F02A68E30DE7263E05A2D649F53C277C6C65E7B7B75A68B7FB017314D644959D72ACj1F) Трудового кодекса РФ обязывает работодателя вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

В связи с тем, что руководители учреждений культуры размер выплат компенсационного характера устанавливают в приказах, трудовых договорах индивидуально на каждого работника, может сложиться практика разной оплаты труда за выполнение одинаковой работы, что повлечет к дискриминации отдельных работников.

**При проверке правильности установления выплат стимулирующего характера установлено:**

Часть 1 ст. 129 ТК РФ в качестве стимулирующих выплат называет доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты.  
 Стимулирующие выплаты устанавливаются соглашениями, коллективным договором или локальным нормативным актом (ч. 2 ст. 135 ТК РФ).

Основанием для выплат стимулирующего характера работникам учреждений культуры являются Постановление Правительства Иркутской области от 18.11.2009г. № 339/118-пп (в ред. от 27.01.2014г.) «О порядке введения и установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от Единой тарифной сетки», приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2007 г. № 818 «Об утверждении перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях» (зарегистрировано в Минюсте России 01.02.2008г. № 11080), примерные целевые показатели Министерства культуры РФ от 14.07.2010г. №45-01-39/04-Пх.

Выборочно проведена проверка выплат стимулирующего характера по учреждениям МКУК «РКМ», МБУК МРДК «Юбилейный».

В МКУК «РКМ» разработано Положение об оплате труда работникам МКУК «РКМ» от 2011, б/н (далее – Положение МКУК «РКМ»).

В МБУК МРДК «Юбилейный» разработано Положение об оплате труда работников МБУК МРДК «Юбилейный» от 28.08.2014г. № 29/1 (далее – Положение МБУК МРДК «Юбилейный»).

В соответствии с п. 4 Положения МКУК «РКМ», Положения МБУК МРДК «Юбилейный» установлены следующие виды стимулирующих выплат в пределах доведенного до Учреждения фонда оплаты труда:

- за интенсивность и высокие результаты работы;

- за выполнение особо важных и срочных работ;

- за качество выполняемых работ;

- за непрерывный стаж (выслугу лет);

- за дополнительную работу, не входящую в должностные обязанности работника.

Размеры стимулирующих выплат, устанавливающиеся работникам учреждений, могут определяться как в процентах к окладу (ставке) по соответствующей ПКГ, так и в абсолютном размере. Выплаты стимулирующего характера, установленные в процентном отношении, применяются к окладам (ставкам) по соответствующим ПКГ.

Выплаты стимулирующего характера устанавливаются приказом руководителя Учреждения в пределах лимитов бюджетных обязательств на оплату труда работников Учреждения, а также средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Размер стимулирующих выплат конкретному работнику верхним пределом не ограничивается.

Каждому критерию присваивается определенное максимальное количество баллов (процентов). Итоговый коэффициент стимулирующих выплат определяется на основании подсчета баллов по утвержденным критериям и показателям профессиональной деятельности работников за истекший период.

В соответствии с п. 5 Положения МКУК «РКМ», Положения МБУК МРДК «Юбилейный» установлен Порядок определения, распределения стимулирующих выплат работникам.

Распределение стимулирующих выплат работникам Учреждений осуществляется на основе анализа представленных результатов профессиональной деятельности работников по установленным критериям (отчёт о работе за текущий месяц).

По результатам анализа издаётся приказ руководителем Учреждения с указанием количества баллов (процентов) по каждому работнику.

Представление по определению размеров стимулирующих выплат работникам (далее - представление) направляется руководителю Учреждения: руководителю учреждения на руководителей структурных подразделений, также на иных работников, непосредственно подчиненных заместителям Учреждений.

Представление должно содержать сведения о достижении работником качественных и количественных показателей, установленных перечнем.

В ходе проверки установлено, что фактически процедура распределения и назначения стимулирующих выплат проводится на основании утвержденных начальником Управления Культуры планов работы (ежемесячный, годовой) и отчетов с указанием периода проведения мероприятия.

В утвержденных планах работы указаны названия, форма, дата и место проведения, ответственный за проведение мероприятия.

На основании отчета о проведенных мероприятиях, а также записей из журнала учета работы учреждения, где регистрируется место посещения, число зрителей, участники мероприятий, художественный совет учреждения в рабочем порядке, согласно рабочих записей, распределяет стимулирующие выплаты и надбавки.

Локальный нормативный акт, предусматривающий установление стимулирующей выплаты, должен приниматься с учетом мнения представительного органа работников (ч. 4 ст. 135 ТК РФ).

После проведения заседания издается приказ руководителя учреждения о распределении данных выплат и надбавок. КСП отмечает, в нарушение **ч. 4 ст.135 ТК РФ** в части приказов о назначении стимулирующих выплат и надбавок, отсутствует ссылка на дату и номер протокола решения комиссии*.*

При выборочной проверке правильности выплат стимулирующего характера работникам учреждений культуры нарушений не установлено.

Районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (в южных районах Иркутской области) устанавливаются на условиях и в порядке, установленных ст. ст. 316, 317 Трудового кодекса РФ. Нарушений не установлено.

**Анализ штатных расписаний учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район»**

### В ходе проверки оплаты труда установлено по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств МБУК «МРДК «Юбилейный» (Акт № 01/15 от 17.03.2015 г.) было установлено:

В соответствии с Уставом МБУК «МРДК «Юбилейный» утверждение штатного расписания по согласованию с учредителем осуществляется директором Учреждения.

Согласно штатному расписанию МБУК «МРДК «Юбилейный» на 01.01.2014г. штат работников составлял 72 ед., месячный ФОТ с учетом стимулирующих выплат 1399550 руб. 40 коп.

С 01.07.2014 г. утверждено штатное расписание в штате количестве 56 ед., месячный ФОТ с учетом стимулирующих выплат 1088539 руб. 20 коп. Исключение штатных единиц в количестве 16 ед. произошло в результате вывода непрофильных функций из сферы деятельности муниципальных учреждений культуры на основании распоряжения администрации Тайшетского района от 28.05.2014 г. № 284 «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности деятельности сферы культуры в Тайшетском районе» (с учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Тайшетского района от 20.06.2014 г. № 328).

В штатное расписание должностей, связанных с деятельностью бассейна МБУК МРДК «Юбилейный» включены: заведующий бассейном, медицинская сестра, хлораторщик, инструктор по плаванию.

КСП отмечает, что бассейн передан в РДК «Юбилейный», стоит на его балансе, однако не является действующим объектом, в здании бассейна проводится капитальный ремонт.

КСП Тайшетского района отмечает, что при наличии вакантных должностей в штатном расписании существуют риски необоснованных расходов при различных организационно-штатных мероприятиях, так, например, при сокращении штата работников работодатель обязан предлагать все имеющиеся вакансии работнику (ст.ст. 81, 180 Трудового кодекса РФ). Заработная плата на указанные единицы увеличивает общий фонд оплаты труда.

**Выборочная проверка соответствия работников учреждений культуры основным квалификационным требованиям, установленным для замещения должностей (в том числе, к образованию, стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, пр.)**

Основные квалификационные требования работников учреждений культуры установлены в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и соц.развития РФ от 30.03.2011г. № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» (далее – ЕКС), Отраслевым положением.

При проверке наличия у сотрудников учреждений культуры необходимой по занимаемым должностям квалификации в соответствии с ЕКС, КСП отмечает, что квалификации отдельных работников учреждений культуры не соответствует требованиям к замещаемой должности.

Несоответствие образования и стажа работы по занимаемой должности у работников учреждений культуры предъявляемым требованиям представлено в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Требования к стажу, образованию по ЕКС | Должности по штатному расписанию | ФИО | Фактический стаж работы, образование |
| **МБУК МРДК «Юбилейный»** | | | |
| **Высшее проф. образование** (экономическое, юридическое, культуры и искусства, педагогическое, техническое) и стаж работы на руководящих должностях не менее 5 лет | директор | Радионова В.Е. | **Среднее образование**, стаж более 5 лет |
| **Высшее проф** **образование** (культуры и искусства) и стаж работы в должности главного режиссера (дирижера, балетмейстера) не менее 3 лет или в должности режиссера (дирижера, балетмейстера) - постановщика, артиста, руководителя творческого подразделения в сфере исполнительских искусств не менее 5 лет. | Художественный руководитель | Михеенко А.В. | **Среднее проф.образование**,  стаж по занимаемой должности 2 года |
| **Высшее проф образование** (культуры и искусства, педагогическое, техническое) без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное образование (культуры и искусства, педагогическое, техническое) и стаж работы в должности руководителя кружка не менее 2 лет. | Руководитель кружка 2 категории | Аинисимова В.А. | **Среднее проф.образование**  стаж по занимаемой должности 1г.6 мес. |
| **Среднее проф. образование** (культуры и искусства, педагогическое) без предъявления требований к стажу работы. | Культорганизатор | Бегун К.А. | **Среднее образование**, стаж 1 год |
| **Высшее проф образование** (техническое) без предъявления требований к стажу работы **или среднее профессиональное образование** (культуры и искусства, техническое) и стаж работы не менее 2 лет. | Светооператор | Золотарев А.А. | **Среднее образование**,  стаж 2 г. |
| **Высшее проф образование** и стаж работы в должности художника не менее 3 лет | Художник 2 кат | Нарицына А.Н. | **Начальное проф.образование** |
| **Среднее проф. образование** (культуры и искусства, педагогическое) без предъявления требований к стажу работы | Руководитель любительского объединения | Гонтова И.К. | **Среднее спец.образование** |
| **Высшее проф. образование** (культуры и искусства, библиотечное, педагогическое) и стаж работы в должности методиста I категории не менее 3 лет. | Ведущий методист | Зайцев Д.А. | **Высшее образование (**Ирк.институт туризма и спорта)**,**  Стаж 2г. 3 мес. |
| **МКУК «МБС»** | | | |
| **Высшее проф. образование** без предъявления требований к стажу работы **или среднее профессиональное образование** и стаж работы по специальности не менее 3 лет. | Художник | Леонова Л.И. | **Начальное проф. образование**,  стаж свыше 10 лет |
| **Высшее проф. образование** (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) и стаж работы в должности библиотекаря (библиографа) II категории не менее 3 лет. | Библиотекарь 1 категории | Сергеева С.В. | **Ср.проф.образование**, стаж 7 лет |
| **МКУК ЦКиД «Надежда»** | | | |
| **Высшее проф. образование** (культуры и искусства, педагогическое, техническое) и стаж работы в должности руководителя кружка II категории не менее 3 лет. | Руководитель кружка 1 категории | Резниченко Л.В. | **Начальное проф.образование**, стаж свыше 5 лет |
| **Среднее проф.образование** (культуры и искусства, педагогическое) образование без предъявления требований к стажу работы | Руководитель кружка | Федотова Е.В. | **Среднее проф.образование**  Стаж свыше 30 лет |
| **МКУК «РКМ»** | | | |
| **Высшее проф. образование** (культуры и искусства, гуманитарное), стаж работы в должности хранителя музейных предметов 1 категории не менее 3 лет. | Главный хранитель фондов | Наумова Т.Н. | **Среднее образование**  Стаж 2г.7мес. |
| **Среднее проф. образование** (гуманитарное, культуры и искусства) без предъявления требований к стажу | Смотритель | Земцова Е.О. | **Ср.спец.образование** |
| **МКУК «КМ» г.Бирюсинска** | | | |
| **Высшее проф. образование** (экономическое, юридическое, культуры и искусства, педагогическое, техническое), стаж работы на руководящих должностях в музеях или учреждениях культуры не менее 5 лет. | директор | Булыгин Г.В. | **Ср.спец.образование** |
| **Среднее проф. образование** (гуманитарное, культуры и искусства) без предъявления требований к стажу | Смотритель | Пасс Л.В. | **Ср.образование** |

В соответствии с п. 11 Приказа Минздравсоцразвития РФ от 11.01.2011г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих «лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы».

В нарушение требований п. 11 Приказа Минздравсоцразвития РФ от 11.01.2011г. № 1н, при назначении на должности работников, имеющих несоответствие образования и стажа работы по занимаемой должности предъявляемым требованиям, в учреждениях культуры аттестационная комиссия не создана. Аттестация данных сотрудников не была произведена.

Несоответствие наименования должностей:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| По штатному расписанию | ЕКС | Отраслевое положение |
| Режиссер по звуку | Звукорежиссер | Звукорежиссер |
| Режиссер массовых мероприятий | Режиссер массовых представлений | Режиссер |
| Смотритель | Музейный смотритель | - |

**Проверка отнесения расходов на оплату труда на соответствующие подстатьи КОСГУ в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».**

При проверке отнесения расходов на оплату труда на соответствующие подстатьи КОСГУ в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» нарушения не установлены.

**Выборочная проверка правильности исчисления средней заработной платы работников учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район»**

Согласно п. 51 Отраслевого положения должностной оклад руководителя учреждения, определяемый учредителем, не может составлять более 3 размеров средней заработной платы работников возглавляемого им учреждения, занимающих должности основного персонала.

Порядок исчисления размера средней заработной платы, для определения размеров должностных окладов руководителей учреждений, утвержден приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 31 января 2013 года № 3-мпр «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размеров должностных окладов руководителей государственных учреждений Иркутской области».

Расчет размера средней заработной платы, для определения размеров должностных окладов руководителей учреждений культуры в МО «Ташетский район», производится в соответствии с приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 31 января 2013 года № 3-мпр «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размеров должностных окладов руководителей государственных учреждений Иркутской области».

Должностной оклад руководителей учреждений культуры в МО «Тайшетский район» устанавливается в кратном отношении к средней заработной плате работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и составляет от 1,0 до 1,5 размеров указанной средней заработной платы:

МКУК «МБС» коэффициент кратности 1,0;

МКУК ЦКиД «Надежда» коэффициент кратности 1,5;

МБУК «МРДК «Юбилейный» коэффициент кратности 1,5;

МКУК «КМ» г.Бирюсинска коэффициент кратности 1,2;

МКУК «РКМ» г.Тайшета коэффициент кратности 1,4.

Абзацем 2

При выборочной проверке **правильности начисления отпускных** работникам учреждений культуры, в соответствии со ст.139 Трудового кодекса РФ и Положением об особенностях исчисления средней заработной платы, утвержденным Постановлением правительства РФ от 24.12.2007г. №922, **нарушений не установлено.**

**Выборочная проверка первичных документов по оплате труда (в том числе полнота заполнения всех реквизитов, наличие подписей лиц, ответственных за учет выполненных работ, отсутствие в документах подчисток)**

Ведение кадрового учета учреждений культуры ведется МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Тайшетского района».

Приказы по личному составу ведутся отдельно от приказов по основной деятельности, в зависимости от сроков хранения – раздельно приказы о приеме на работу (увольнении), приказы по командировкам, приказы на отпуск. Выборочно проверив приказы по личному составу, нарушений не установлено, во всех приказах стоит подпись руководителя, дата и подпись ознакомления работника.

В соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015г.№ 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета и Методических указаний по их применению» для отражения начислений по заработной плате работников учреждений культуры, а также отражения удержаний из сумм начислений, необходимо составлять Расчетную ведомость (ф.0504402). В нарушение приказа № 52н в учреждениях культуры **не применяется Расчетная ведомость,** которая должнасоставляться по каждому учреждению и подписываться исполнителем, ответственным за формирование ведомости, разрешение на выплату заработной платы подписывается руководителем учреждения и главным бухгалтером.

В нарушение п.8 Инструкции № 157н **первичные учетные документы принимаются к учету при отсутствии обязательных реквизитов и подписей руководителя** или уполномоченного им на то лица: (нет подписи: исполнителя, ответственного за составление и ведение карточки-справки ф. 0504417; главного бухгалтера в журнале-ордере № 6 «Журнал операций расчетов по оплате труда», например, МКУК ЦКиД «Надежда» г. Бирюсинска за январь 2014г., МКУК МБС Тайшетского района за январь 2014г., МБУК «МРДК «Юбилейный» за январь 2014г., и так далее).

**Карточки-справки** [**(ф. 0504417)**](consultantplus://offline/ref=310A23C723B241C8B463F7C1AC0CBC26AB88851B6C0F6426F6426B93FD61441C87044F884BB6AFDCj4XBE) по начислению заработной платы работников ведутся по форме, утвержденной Приказом № 173н, однако в нарушение Методических [указаний](consultantplus://offline/ref=310A23C723B241C8B463F7C1AC0CBC26AB88851B6C0F6426F6426B93FD61441C87044F884BB7AAD8j4XCE) в карточках-справках **не указываются предусмотренные унифицированной формой сведения:** о заработной плате, видах и суммах постоянных начислений заработной платы, надбавок, доплат и др.

В 2014 году и проверяемом периоде 2015 года заработная плата работникам учреждений культуры начисляется в программе 1-С, в связи с недоработками в программе, при формировании лицевых карточек, имеются **расхождения между данными, отраженными в лицевых карточках и расчетных листках**, а также расхождения с приказами, например:

- сумма начисленной компенсации за неиспользованный отпуск Жестянкиной Н.Г.. уборщик территорий МКУК «РКМ» г. Тайшета в расчетном листе указана, в карточке-справке не отражена;

- Жестянкина Н.Г. уборщик территорий МКУК «РКМ» г. Тайшета, период работы согласно приказам с 14.07.2011г. по 31.01.2014г., по записи в карточке-справке (ф. [0504417)](consultantplus://offline/ref=310A23C723B241C8B463F7C1AC0CBC26AB88851B6C0F6426F6426B93FD61441C87044F884BB6AFDCj4XBE) с 01.01.2012г. по 31.01.2014г.;

- Булыгина Ю.Г. уборщик служебных и производственных помещений, дата принятия на работу согласно приказу с 01.03.2014г., по записи в карточке-справке (ф. [0504417)](consultantplus://offline/ref=310A23C723B241C8B463F7C1AC0CBC26AB88851B6C0F6426F6426B93FD61441C87044F884BB6AFDCj4XBE) с 19.03.2014г.

**Табели учета рабочего времени** работников учреждений культуры (ф. № Т-13) ведутся с применением унифицированной формы. **Нарушений не установлено**.

В соответствии с требованиями п.п.7,8 Инструкции № 157н, Приказа № 173н, Методических указаний по применению форм первичных учетных документов **расчет отпускных (ф. Т-60) ведется** **с соблюдением требований по ее заполнению.**

В соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» **личная карточка** работников учреждений культуры **(**[**ф. № Т-2)**](consultantplus://offline/ref=FAB25D49434110B8F8C144EF590F4C99D3FBE9ECF72298F02BCA3A930059C855E6E9525710CEDDv40FI), ведется **с соблюдением требований по ее заполнению.**

В графике отпусков РДК «Юбилейный» на 2014г. нет даты составления, нет печати на утверждении графика. График не подписан руководителем кадровой службы. В графике отпусков отсутствуют подписи у следующих работников: у аккомпаниатора Парамоновой О.М., хормейстера Глазковой О.Г., у артиста оркестра Никишовой С.Е.

Подчистки и исправления в первичных документах отсутствуют.

**Выводы:**

1. При проведении анализа расходов учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район», находящихся на территории Тайшетского района (далее - учреждения культуры), на выплату работникам заработной платы с начислениями на нее установлено:

В 2014 году удельный вес фактических расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждений культуры колеблется от 64,4% в МКУК ЦКиД «Надежда» до 81,7% в МКУК «КМ» г.Бирюсинска.

За 9 месяцев 2015 года наименьший удельный вес фактических расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждения сложился в МКУК ЦКиД «Надежда» и составил 63,9%, наибольший удельный вес 81,1% в МКУК «КМ» г. Бирюсинска. В среднем, удельный вес фактических расходов на оплату труда в общем объеме расходов учреждений культуры составил 75,9%.

2. При проверке правильности начисления и выплаты заработной платы работникам учреждений культуры муниципального образования «Тайшетский район» установлено:

- оплата труда в учреждениях культуры устанавливается в соответствии с Отраслевым положением;

- размеры повышающих коэффициентов, установленные штатным расписанием на период с 01.07.2014 г. соответствуют размерам минимального оклада, установленных Отраслевым положением об оплате труда;

-в нарушение требований [абз. 5 ч. 2 ст. 57](consultantplus://offline/ref=27D6A7570EA3E3C538EB883C65173053CB50C83F0E99D710EC2567DC520ADC960048C726EB10SEG) Трудового кодекса РФ и Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004г. № 1, **должностные оклады отдельных работников в штатных расписаниях учреждений культуры не соответствуют должностным окладам по дополнительным соглашениям к трудовым договорам;**

**-** компенсационные выплаты работникам предусмотрены в соответствии со статьями Трудового кодекса РФ, однако Трудовым кодексом РФ предоставлено право устанавливать размер компенсационной выплаты работодателю. Данным правом Учредитель не воспользовался.

В Положениях об оплате труда в учреждениях культуры не установлены размеры компенсационной выплаты. В Положениях об оплате труда предусмотрено, что руководители учреждений культуры устанавливают размер выплат компенсационного характера в приказах, трудовых договорах индивидуально на каждого работника. Соответственно существует риск дискриминации оплаты труда отдельных работников (может сложиться практика разной оплаты труда за выполнение одинаковой работы).

При проверке были установлены нарушения по оплате труда за совмещение.

При проверке правильности установления выплат стимулирующего характера установлено:

В учреждениях культуры разработаны Положения об оплате труда работникам, где установлены виды стимулирующих выплат, порядок определения, распределения стимулирующих выплат работникам.

Процедура установления размера выплат стимулирующего характера в учреждениях культуры устанавливается без оформления протокола заседания комиссии по распределению данных выплат и без учета мнения представительного органа работников (ч. 4 ст. 135 ТК РФ), следовательно, существует риск дискриминации оплаты труда работников учреждений культуры.

При выборочной проверке правильности выплат стимулирующего характера работникам учреждений культуры нарушений не установлено.

Районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (в южных районах Иркутской области) устанавливаются на условиях и в порядке, установленных ст. ст. 316, 317 Трудового кодекса РФ. Нарушений не установлено.

3. При проверке законного, результативного (эффективного и экономного) использования в 2014 году предоставленных в соответствии с Законом Иркутской области от 11.12.2013г. № 113-03 «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» средств субсидии установлено:

В нарушение Приказов Минздравсоцразвития РФ [от 31.08.2007г. № 570](garantF1://91912.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии», [от 29.05.2008г. № 247н](garantF1://93459.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей руководителей, специалистов и служащих» в штатном расписании числились 40 единиц, не относящихся к должностям работников культуры, искусства и кинематографии, квалификационные группы должностей руководителей, специалистов и служащих.

Исключение штатных единиц в количестве 40 единиц произошло в результате вывода непрофильных функций из сферы деятельности муниципальных учреждений культуры на основании распоряжения администрации Тайшетского района от 28.05.2014 г. № 284 «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности деятельности сферы культуры в Тайшетском районе» (с учетом изменений, внесенных распоряжением администрации Тайшетского района от 20.06.2014 г. № 328).

В результате нарушения Приказов Минздравсоцразвития РФ [от 31.08.2007г. № 570](garantF1://91912.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии», [от 29.05.2008г. № 247н](garantF1://93459.0) «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей руководителей, специалистов и служащих» до 20.06.2014г. финансировалось 40 единиц, выполнявших непрофильные функции.

Постановление администрации Тайшетского района от 23.11.2011 г. № 2356 «О введении новой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, дополнительного образования детей (музыкальных, художественных школ) Тайшетского района вступило в противоречие с нормами действующего законодательства. (Согласно абзаца 2, п. 52 Отраслевого положения Порядок исчисления размера средней заработной платы, для определения размеров должностных окладов руководителей учреждений, утвержден приказом министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 11.02.2010 г. № 7-мпр «Об утверждении Порядка исчисления размера средней заработной платы для определения размеров должностных окладов руководителей государственных учреждений Иркутской области». Данный приказ утратил силу с 29.01.2013 г. в связи с изданием [Приказа](consultantplus://offline/ref=8043C452A479EF14F5A6300DCB9987EB713DE49A13F3B711D547D550047E15F9F97318825FD51F4018C704UFQ2H) министерства экономического развития Иркутской области от 30.01.2013 г. № 3-мпр).

План мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, включающий показатели по финансированию соответствующих мероприятий, в том числе по повышению заработной платы в сфере культуры и обеспечение их реализации, утвержден постановлением администрации Тайшетского района от 30.04.2013г. № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Тайшетского района Иркутской области, направленные на повышение эффективности образования» (в редакции от 25.12.2013 г. № 3313, от 29.08.2014г. № 2131, от 27.04.2015г. № 901).

Заработная плата работников учреждений культуры МО «Тайшетский район» доведена до уровня заработной платы, определенная в соответствии с законодательством для каждого муниципального образования Иркутской области с учетом плана мероприятий («дорожной карты») муниципального образования «Тайшетский район» по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры.

Так, при планировании среднемесячной заработной платы на 2014 г., согласно «Дорожной карты», в размере 19438 руб. 20 коп., фактическая заработная плата учреждений культуры составила 19713 руб. 88 коп.

При планировании среднемесячной заработной платы на 2015 г., согласно «Дорожной карты», в размере – 21022 руб. 10 коп., фактическая заработная плата учреждений культуры составила 19713-88 руб.

По состоянию на первое число каждого месяца 2014 года и 9 месяцев 2015 года в МО «Тайшетский район» отсутствует просроченная и текущая кредиторская задолженность:

- по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу, работникам учреждений культуры, находящихся в ведении МО «Тайшетский район», и пособий по социальной помощи населению;

- по начислениям на оплату труда;

- по уплате ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование.

В то же время, КСП отмечает, что ежемесячные сведения о реализации Плана мероприятий («дорожная карта»), направленные на повышение эффективности сферы культуры МО «Тайшетский район» за 2014 год, и 9 месяцев 2015 года, предоставляемые ежемесячно в МУ «Управление культуры спорта и молодежной политики» администрации Тайшетского района, составляются не в полном объеме, не по всем учреждениям культуры МО «Тайшетский район», имеются подчистки, исправления.

**Предложения:**

1. Привести в соответствие с нормами действующего законодательства Отраслевое положение об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры, дополнительного образования детей (музыкальных, художественных школ, детско-юношеских спортивных школ) Тайшетского района, утвержденным постановление администрации Тайшетского района от 23.11.2011 г. № 2356.
2. Трудовые договоры оформлять в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ.
3. При составлении первичных учетных документов соблюдать требования Приказа Минфина РФ от 15.12.2010г. № 173н «Об утверждении первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемыми органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению».
4. Внести изменения в Положения об оплате труда учреждений культуры в части установления размеров компенсационной выплаты.
5. При распределении размера выплат стимулирующего характера в учреждениях культуры создать комиссию по распределению данных выплат, с оформлением протокола заседания комиссии и учетом мнения представительного органа работников.
6. Создать аттестационную комиссию в учреждениях культуры с целью подтверждения практического опыта, качественного выполнения и в полном объеме возложенных на работников должностных обязанностей лицам, не имеющим специальной подготовки или стажа работы. По результатам аттестационной комиссии при несоответствии занимаемой должности провести процедуру увольнения.
7. Ежемесячные сведения о реализации Плана мероприятий («дорожная карта»), направленные на повышение эффективности сферы культуры МО «Тайшетский район», предоставляемые ежемесячно в МУ «Управление культуры спорта и молодежной политики» администрации Тайшетского района, составлять своевременно, в полном объеме, без подчисток и исправлений.

Заместитель председателя КСП

Тайшетского района Е.В.Ефимова

Ведущий инспектор по обеспечению

деятельности в аппарате КСП

Тайшетского района Г.В.Валик